



**COMUNE di ARCISATE**

**(Prov. di Varese)**

**Determinazione del Responsabile**

**SERVIZIO ALLA PERSONA**

N° 36

del

29-03-2018

OGGETTO :PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 5 DELLA L.N. 381/91, PER L'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO RELATIVO ALL'ATTIVITA' DI INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE DI CUI ALL'ART. 4 DELLA LEGGE N. 381/1991 MEDIANTE AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO

## IL RESPONSABILE DEI SERVIZI ALLA PERSONA

Visto il D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'art. 3 del D. Lgs. 2.3.1993 n. 29 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto lo Statuto del Comune;

Visto il Decreto del Sindaco n.27 del 21.12.2017 con il quale è stato nominato il Responsabile dei Servizi alla Persona : Servizi Sociali – Asilo Nido – Biblioteca

CONSIDERATO che il Bilancio di Previsione 2018/2020 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.17 del 19 Marzo 2018

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n.49 del 19.03.2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020

Vista e richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 29.01.2018 con la quale veniva approvato il “Regolamento per l'erogazione di prestazioni sociali e per la realizzazione degli interventi e servizi sociali”

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n.76 del 18.05.2017 ad oggetto: Deliberazione attuativa del “regolamento per l'erogazione di prestazioni sociali e per la realizzazione degli interventi dei servizi sociali”

Visto l'art. 12 della Legge 241/90;

VISTO il Decreto legislativo 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e in particolare:

- l'art. 107, del D.Lgs. n. 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'art. 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificatamente individuati;
- L'art. 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli art. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 147-bis in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile
- gli artt. 183 e 184 del D. Lgs. 267/2000;

VISTE E RICHIAMATE le disposizioni legislative di cui al D.P.R. 616/77;

VISTA la Legge 328/2000 “ Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

VISTA la legge regionale 3/2008 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario” e ss.mm.ii;

VISTI inoltre:

- l’art. 3 della L.N. 136/29010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici;
- il decreto legislativo 19 aprile 2017, n° 56

CONSIDERATO CHE si rende necessario provvedere ad indire procedura per l’affidamento dell’appalto relativo all’attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all’art. 4 della legge n. 381/1991 mediante affidamento a cooperativa sociale di tipo B del servizio di pulizia e lavanderia dell’asilo nido del comune di Arcisate - periodo 01/07/2018 – 31/12/2020, stante che, con l’avvenuta approvazione del bilancio pluriennale 2018 – 2020 e della relativa relazione previsionale programmatica, l’Amministrazione Comunale, nell’ambito dei Servizi alla Persona stabilisce interventi di spesa in continuità con quanto da anni garantito, tra cui le attività connesse all’attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all’art. 4 della legge n. 381/1991 mediante affidamento a cooperativa sociale di tipo B del servizio di pulizia e lavanderia dell’asilo nido del Comune di Arcisate

TENUTO CONTO che le predette attività, nel rispetto delle esigenze di buon andamento, di economicità e di qualità del servizio, sono tali per tipologia di servizio, orari e destinazioni, da non poter essere poste a completo carico dei dipendenti comunali in servizio con idonea qualifica professionale;

RICHIAMATO l’art. 101 del D.Lgs. 50/2016, ai fini dell’espletamento della presente gara e del successivo contratto, il sottoscritto Responsabile dei Servizi alla persona riveste il Ruolo di Responsabile Unico di Procedimento e di direttore dell’esecuzione del servizio e del contratto;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2008 in materia di tutela alla salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l’art. 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d’appalto o d’opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi di interferenze;

CONSIDERATO che il servizio oggetto di appalto verrà eseguito all’interno di strutture della stazione appaltante e che si possono profilare rischi di interferenza tali da rendere necessaria conseguentemente la predisposizione di DUVRI;

ATTESO CHE:

- ai sensi dell’articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, come da ultimo modificato dall’art. 1, comma 499, legge n. 208 del 2015, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, entro il 31 dicembre di ogni anno, sono individuati i beni e servizi per l’acquisto dei quali è obbligatorio il ricorso a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori;
- con d.p.c.m. 24 dicembre 2015, sono state individuate le categorie di beni e servizi nonché le relative soglie di obbligatorietà;
- l’acquisto del servizio/bene di che trattasi non rientra nei casi elencati nel suddetto d.p.c.m. in cui è obbligatorio avvalersi di un soggetto aggregatore;

DATO ATTO CHE:

- in relazione ai servizi/beni che si intendono dare in appalto non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP o dalla centrale di acquisiti della Regione Lombardia ARCA, ai sensi dell'articolo 26 della Legge n. 488/1999 e dell'art. 1, comma 449, della legge n. 296/2006;
- il servizio/bene in oggetto non rientra nell'elenco dei prezzi di riferimento ex art. 9, comma 7, del D.L. 66/2014, convertito in Legge 89/2014, pubblicato dall'ANAC in data 29 settembre 2015, cui attenersi come prezzi massimi di aggiudicazione, in tutti i casi in cui non è presente una convenzione stipulata ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- di conseguenza, non potendo desumere i parametri di prezzo-qualità di riferimento per l'aggiudicazione del servizio, né dalle convenzioni della Consip e/o della centrale acquisiti regionale ARCA - in quanto attualmente non sono attive convenzioni relative al servizio/bene da appaltare - né dai prezzi di beni e servizi pubblicati dall'ANAC, l'Ente ha provveduto autonomamente a determinare l'importo a base d'asta per la gestione del servizio/bene, corrispondenti ad € 162.806,075 oltre iva complessivi;

RICHIAMATO il comma 450, art. 1, della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, convertito con modificazione nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, che obbliga le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

ATTESO CHE con D.g.r. 6 aprile 2011 - n. IX/1530 sono state approvate le determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-Procurement denominata sistema di intermediazione telematica (SINTEL) di Regione Lombardia (art. 1, c. 6-bis, L.33/2007) e del relativo elenco fornitori telematico;

RICHIAMATA la deliberazione della Corte dei Conti Lombardia n. 312/2013, nella quale la Sezione di Controllo Lombardia stabilisce che il sistema c.d. di e-procurement (SINTEL) messo a disposizione dall'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA) di Regione Lombardia rappresenta un'alternativa al MEPA nell'ipotesi prevista dal comma 450, articolo 1, della legge n. 296/2006, essendo una forma equipollente di sistema di acquisizione che permette l'approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure telematiche previste dalla legge;

RITENUTO OPPORTUNO procedere alla scelta del contraente mediante l'ausilio del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, denominato "SINTEL", ai sensi della legge regionale n. 33/2007, al quale è possibile accedere attraverso l'indirizzo internet [www.arca.regione.lombardia.it](http://www.arca.regione.lombardia.it);

ATTESO CHE attraverso le procedure di affidamento espletate mediante lo strumento telematico di acquisto realizzato dalla centrale di committenza della Lombardia, è possibile altresì dare attuazione ai seguenti principi codificati dagli artt. 30, comma 1, e 36, comma 1, del Codice e ribaditi dall'ANAC nel Documento di consultazione sopra citato:

- principio di economicità al fine di ridurre la spesa per le forniture di beni e servizi nella pubblica amministrazione;
- principio di tempestività, mediante procedure telematiche più snelle e più rapide;
- principio di trasparenza, garantendo la massima tracciabilità delle operazioni di gara;
- principio di rotazione, potendo attingere dall'elenco fornitori telematico di Sintel periodicamente aggiornato che consente una maggiore apertura e competitività del mercato;

- principio di libera concorrenza, mediante l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- principio di pubblicità mediante la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure;

ATTESO CHE l'elenco fornitori telematico della piattaforma Sintel, così come disposto dalla Legge Regionale 33/2007, art. 1, comma 6 bis, consente agli Enti pubblici attivi sulla Piattaforma Sintel di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti le caratteristiche delle imprese registrate sulla piattaforma, con rilevanti vantaggi per le Amministrazioni in termini di economicità, trasparenza, competitività, pubblicità e rotazione;

Visto l'art. 112 del D.Lgs. 50/2016;

Visto l'art. 5 della L.N. 381/91 che consente di indire procedura riservata alle cooperative sociali di tipo B di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L.N. 381/91, e che i rapporti contrattuali vengano regolati mediante convenzione;

Vista la Determina AVCP n° 3 del 1° agosto 2012 "Linee Guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della L.N. 381/91";

RITENUTO di acquisire la fornitura del servizio, relativo all'attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991 mediante affidamento a cooperativa sociale di tipo B di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L.N. 381/91 del servizio di pulizia e lavanderia dell'asilo nido del Comune di Arcisate mediante procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo B ai sensi art. 5 della L. 381/91, e art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 previa consultazione di alcuni operatori economici individuati tramite manifestazione di interesse;

TENUTO CONTO che si procederà alla pubblicazione di un avviso di sollecitazione a manifestare l'interesse, allegato al presente provvedimento, da pubblicare per almeno 15 giorni, e che verranno invitati a presentare l'offerta, n° 5 operatori tra quelli interessati, in regola con i requisiti di partecipazione, ai sensi delle Linee Guida Anac n. 4 - approvate con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 1.3.2018 - di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

RITENUTO nel caso in cui, a seguito della pubblicazione dell'avviso pubblico, pervenissero da parte degli operatori economici manifestazioni d'interesse in numero inferiore a 5, il Comune provvederà ad individuare altri operatori economici, fino ad arrivare ad un numero complessivo di 5 operatori, oltre a n° 1 operatore attualmente gestore del servizio in oggetto, da invitare alla procedura negoziata, sempre che risultino sussistenti in tale numero soggetti idonei.

PRESO ATTO che - ai sensi delle linee guida ANAC n. 4/2016 - l'invito all'operatore uscente è motivato dalla soddisfazione maturata a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)

RITENUTO di approvare l'avviso esplorativo di manifestazione di interesse e il capitolato speciale di appalto da inviare agli operatori economici invitati alla successiva procedura di gara;

RITENUTO, in merito al criterio di aggiudicazione, di avvalersi del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 del Decreto legislativo 50/2016 al concorrente che riporta il punteggio complessivo più elevato. Il punteggio massimo ottenibile è pari a 100 punti dei quali 80 attribuibili per il merito tecnico e qualitativo del progetto e 20 per l'offerta economica.

ATTESO CHE:

- deve essere assicurata idonea copertura finanziaria alla presente procedura sin dall'inizio dell'avvio della stessa ovvero sin dalla pubblicazione dell'avviso di interesse alla partecipazione alla gara
- l'importo complessivo dell'appalto è stimato in € 198.678.60 , iva di legge esclusa, di cui € 162.806,075 oltre iva per servizi relativi al periodo 01 Luglio 2018 al 31 dicembre 2020 ed € 35.872,525 oltre iva quale importo presunto per eventuale proroga.
- l'importo a base di gara oggetto di ribasso è pari ad € 162.806,075 oltre iva.

CONSIDERATO che la spesa complessiva per il servizio oggetto dell'appalto è stimata in € 198.678.60 IVA esclusa pari ad € 242.387,89 iva compresa - di cui € 162.806,075 iva esclusa a base d'asta per il servizio oggetto del presente appalto per il periodo 01 luglio 2018 – 31 dicembre 2020 oltre ad € 35.872,525 iva esclusa per eventuale proroga – e che tale spesa trova copertura come segue:

| capitolo                       | Missione programma | CONTO (V livello piano dei conti) | Esercizio di esigibilità |             |             |             |
|--------------------------------|--------------------|-----------------------------------|--------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                |                    |                                   | 2018                     | 2019        | 2020        | successivi  |
| 01776050                       | 1201103            | U U.1.03.02.13.002                | € 38.658,97              | € 79.982,22 | € 79.982,22 | € 43.764,48 |
| Servizio di pulizia asilo nido |                    |                                   |                          |             |             |             |

RITENUTO di prenotare l'impegno di spesa sui fondi disponibili come sopra individuati

D E T E R M I N A

- di considerare la premessa, qui richiamata, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di dare atto che ai fini dell'espletamento della presente gara e del successivo contratto, il sottoscritto Responsabile dei Servizi alla persona, riveste il Ruolo di Responsabile Unico di Procedimento e di direttore dell'esecuzione del servizio e del contratto;

- di indire procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo b, ai sensi art. 5 della L. 381/91 , e art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.50/2016, da far precedere da manifestazione di interesse, secondo quanto indicato in premessa, per l'affidamento relativo all'attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991 mediante affidamento a cooperativa sociale di tipo B di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L.N. 381/91, del servizio di pulizia e lavanderia dell'asilo nido del comune di Arcisate - periodo 01/07/2018 – 31/12/2020;

- di dare atto che:

- l'importo complessivo dell'appalto è stimato in € 198.678.60, iva di legge esclusa, di cui € 162.806,075 oltre iva per servizi relativi al periodo 01 Luglio 2018 al 31 dicembre 2020 ed € 35.872,525 oltre iva quale importo presunto per eventuale proroga;

- l'importo a base di gara oggetto di ribasso è pari ad € 162.806,075 oltre iva.

- di approvare l'avviso per la manifestazione di interesse e il capitolato d'appalto, allegati alla presente

- di dare atto che, con successivo provvedimento ad esito della procedura di manifestazione di interesse, verranno approvati la lettera di invito e l'elenco degli operatori da invitare;

- di dare atto che deve essere assicurata idonea copertura finanziaria alla presente procedura sin dall'inizio dell'avvio della stessa ovvero sin dalla pubblicazione dell'avviso di interesse alla partecipazione alla gara

- di prenotare pertanto impegno di spesa per l'indizione della predette a gara d'appalto di € 242.387,89 iva compresa così imputati:

| capitolo                       | Missione programma    | CONTO (V livello piano dei conti) | Esercizio di esigibilità |             |             |             |
|--------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|--------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                |                       |                                   | 2018                     | 2019        | 2020        | successivi  |
|                                | Titolo macroaggregato |                                   |                          |             |             |             |
| 01776050                       | 1201103               | U U.1.03.02.13.002                | € 38.658,97              | € 79.982,22 | € 79.982,22 | € 43.764,48 |
| Servizio di pulizia asilo nido |                       |                                   |                          |             |             |             |

- Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati, e con le regole di finanza pubblica

- Di tener conto della spesa relativa 2021 per € 43.764,48.= in sede di formazione dei bilanci futuri come indicato sopra ;

- Di riservarsi con successivo atto l'assunzione del relativo impegno in relazione alla offerta e al ribasso d'asta e all'iva applicata formulati dall'aggiudicatario a conclusione della procedura e della definitiva aggiudicazione
- Di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile Affari Generali richiedendo l'assunzione di impegno di spesa di € 225,00 per il contributo da versare all'Anac, provvedendo altresì a formalizzare detto versamento,
- Di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile dell'Ufficio Ragioneria al fine dell'apposizione del visto attestante l'effettiva copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183 comma 7), del D. Lgs. n. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEI  
SERVIZI ALLA PERSONA  
(Dott.ssa Premoli Lorella)

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)*